Rada Miejska
w Zatorze

UCHWAŁA NR XLII/272/22
RADY MIEJSKIEJ W ZATORZE

z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 89 ust. 1 i 3 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.)

Rada Miejska w Zatorze uchwala, co następuje:

§ 1.

Wyraża się zamiar likwidacji z końcem roku szkolnego 2021/2022, tj. z dniem 31 sierpnia 2022 r. Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach z siedzibą: 32-640 Zator, Smolice ul. Edukacyjna 3.

§ 2.

1. Uczniom likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach zapewnia się możliwość kontynuowania nauki od 01.09.2022 r. w Szkole Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu w ramach Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu.

2. Wychowankom oddziału przedszkolnego likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach zapewnia się kontynuowanie wychowania przedszkolnego od 01.09.2022 r. w Przedszkolu Publicznym w Podolszu wchodzącego w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu.

3. Uczniom i wychowankom likwidowanej szkoły zapewnia się bezpłatny transport i opiekę podczas dowozu.

§ 3.

Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Zatora do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów (opiekunów prawnych), oraz do wystąpienia do Małopolskiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach.

§ 4.

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Zatora.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Zatorze

dr inż. Stanisław Orlicki

UZASADNIENIE

Do uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) szkoła prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanej likwidacji, zawiadomić o tym zamiarze rodziców, uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Przedłożona uchwała stanowi akt prawny rozpoczynający proces likwidacji Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach, który jest konsekwencją aktualnej sytuacji organizacyjnej i społecznej, wynikającej z liczby uczniów.
Podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach, wynika z utrzymującej się od kilku lat bardzo niekorzystnej tendencji demograficznej, co zmusza organ prowadzący do dostosowania sieci szkół podstawowych do aktualnej sytuacji.
Malejąca liczba dzieci rozpoczynających naukę w szkole, a także niepełna struktura organizacyjna szkoły tj. brak klas w danym roczniku pociąga za sobą konieczność zmiany organizacji szkoły. Szkoła Podstawowa w Smolicach, po wprowadzeniu w 1999 roku poprzedniej reformy edukacji była szkołą o strukturze I-VI, a uczniowie kontynuowali naukę w Publicznym Gimnazjum w Zatorze wchodzącym w skład Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Zatorze.
Obecnie Szkoła Podstawowa im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach jest szkołą o strukturze organizacyjnej klas I-VIII wraz z pięciogodzinnym oddziałem przedszkolnym.
Aktualnie do Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach uczęszcza 41 uczniów oraz 15 dzieci do oddziału przedszkolnego.

W bieżącym roku szkolnym szkoła prowadzi łącznie 7 oddziałów w tym:

- 1 oddział „zerowy" (15 dzieci w tym 6 sześciolatków),
- 2 oddziały w klasach I-III (II klasa - 6 uczniów, III klasa – 10 uczniów)
- 4 oddziały w klasach IV-VIII (klasa IV – 5 uczniów, klasa V – 9 uczniów, klasa VII – 4 uczniów, klasa VIII – 7 uczniów).

Łącznie 56 uczniów

Szkoła Podstawowa im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach na pierwszym etapie edukacyjnym nie posiada klasy I natomiast na drugim etapie edukacyjnym klasy VI. W oddziale przedszkolnym jest obecnie łącznie 15 dzieci w tym: 6 sześciolatków, 0 pięciolatków, 4 czterolatków i 5 trzylatków.

W minionym roku szkolnym do Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach uczęszczało łącznie z oddziałem przedszkolnym 44 uczniów.

Przeprowadzona analiza sytuacji demograficznej wskazuje, że liczba uczniów nadal będzie utrzymywała się na niskim poziomie oraz ma niekorzystną tendencję spadku liczby uczniów i brak możliwości poprawy sytuacji w tym zakresie w ciągu najbliższych lat.
Organ prowadzący, przeprowadzając reorganizację szkół, ma na celu włączenie Szkoły Podstawowej w Smolicach w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu poprzez dodanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć. W wyniku tych działań w lokalizacji w Smolicach mając na uwadze dobro uczniów zostanie zachowana struktura szkoły I-VIII z oddziałem przedszkolnym. Klasy na pierwszym etapie edukacyjnym czyli klasy I-III będą uruchamiane od 5 uczniów natomiast klasy na II etapie edukacyjnym tj. klasy IV-VIII będą kontynuowały naukę w lokalizacji w Smolicach jeśli ich przeniesienie do Podolsza spowoduje otwarcie dodatkowego oddziału tej klasy w Podolszu.
Liczba uczniów w klasach w Szkole Podstawowej w ramach Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Podolszu według stanu na 30.09.2021 r. kształtowała się następująco:

Szkoła Podstawowa im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu

Klasa I – 12 uczniów

Klasa II –14 uczniów

Klasa III – 20 uczniów

Klasa IV – 18 uczniów

Klasa V –19 uczniów

Klasa VI – 11 uczniów

Klasa VII – 12 uczniów

Klasa VIII – 21 uczniów ŁĄCZNIE SP – 127 uczniów

TABELA NR 1

Prognoza liczby dzieci wg. urodzeń z ewidencji ludności stan na 31.12.2021 r.

Klasa	**VIII**	**VII**	**VI**	**V**	**IV**	**III**	**II**	**I**		**6**	**5**	**4**	**3**	**2**	**1**	**0**
Miejscowość	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**		**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**
Smolice	8	14	7	13	13	13	8	4		7	2	12	9	6	6	8
Podolsze	19	14	19	20	20	22	17	14		14	10	14	16	19	13	12
Razem	**27**	**28**	**26**	**33**	**33**	**35**	**25**	**18**		**21**	**12**	**26**	**25**	**25**	**19**	**20**

TABELA NR 2

Zestawienie liczby uczniów zgodnie z proponowanymi zmianami w sieci

L.p	Nazwa szkoły	rok 2020 1 rok	rok 2019 2-latki	rok 2018 3-latki	rok 2017 4-latki	rok 2016 5-latki	rok 2015 6-latki	kl. I	kl. II	kl. III	kl. IV	kl. V	kl. VI	kl. VII	kl. VIII
1.	Szkoła Podstawowa w Grodzisku	8	9	12	16	2	5	10	4	4	0	0	0	0	0
2.	Szkoła Podstawowa im. Władysława Broniewskiego w Graboszycach	7	10	10	12	11	8	12	10	13	22	14	0	20	21
	Razem:	**15**	**19**	**22**	**28**	**13**	**13**	**22**	**14**	**17**	**22**	**14**	**0**	**20**	**21**
1	Szkoła Podstawowa im. Adama Mickiewicza w Zatorze	50	35	43	43	48	30	35	48	47	67	54	28	85	70
2	Szkoła Podstawowa im. Henryka Sienkiewicza w Laskowej	11	10	11	12	7	8	0	0	0	0	4	0	8	12
3	Pubilczna Szkoła Podstawowa w Palczowicach	6	8	7	5	6	6	2	4	2	0	0	0	0	0
4	Publiczna Szkoła Podstawowa w Rudzach	3	11	5	4	5	6	10	8	0	0	0	0	0	0
	Razem:	**70**	**64**	**66**	**64**	**66**	**50**	**47**	**60**	**49**	**67**	**58**	**28**	**93**	**82**
1	Szkoła Podstawowa im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu	13	19	16	14	10	14	12	14	20	18	19	11	12	21
2	Szkoła Podstawowa im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach	6	6	9	12	2	7	0	6	10	5	9	0	4	7
	Razem:	**19**	**25**	**25**	**26**	**12**	**21**	**12**	**20**	**30**	**23**	**28**	**11**	**16**	**28**

Skutkiem złej sytuacji demograficznej są coraz mniejsze klasy w Szkole Podstawowej w Smolicach oraz braki poszczególnych oddziałów w strukturze szkoły. Wskazana mała liczba dzieci w klasach ma swoje dalsze negatywne konsekwencje w postaci braku możliwości zapewnienia uczniom optymalnych warunków nauczania, wynikających z prowadzenia zajęć edukacyjnych w tzw. klasach łączonych, co w znacznej mierze redukuje możliwość indywidualnej pracy nauczyciela z uczniami na danym etapie. W wątpliwość należy poddać również jakość i efektywność procesu nauczania w klasach łączonych. Podczas łączonych zajęć dochodzi do rozproszenia uwagi dziecka zajęciami z innego rocznika, w sytuacji gdy jeden rocznik omawia lekcję głośno, drugi w tym czasie odrabia zadaną pracę. Łączenie klas powoduje również obowiązek dzielenia czasu nauczania przez nauczyciela na dwie jednostki czasowe. W dodatku, oczywistą rzeczą jest to, że w małych klasach dochodzi do zmniejszenia poziomu rywalizacji, satysfakcji i zatracenia prawidłowych relacji między uczniami. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie zdolnych uczniów, z których inni mogliby czerpać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Liczniejsze klasy dają większe możliwości na nawiązywanie przyjaźni, a przede wszystkim uczą funkcjonowania w grupie oraz pracy zespołowej.

Zdaniem organu prowadzącego z uwagi na brak oddziałów w strukturze szkoły, zarządzanie jednostką w ramach drugiej lokalizacji przez jednego dyrektora będzie efektywniejsze chociażby z uwagi na pojawiające się zastępstwa. Obecny dyrektor otrzymał przedłużenie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach do 31 sierpnia 2022 roku na podstawie § 11 ha ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Przedłużenie powierzenia miało miejsce z uwagi, że ogłoszony konkurs na stanowisko dyrektora był bezskuteczny ponieważ nie wpłynęła żadna oferta.

Projektowane zmiany od 1 września 2022 roku mają zapewnić uczniom likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach kontynuowanie nauki w Zespole Szkolno-Przedszkolnym im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu.

Na tych zmianach nie ucierpi żaden z uczniów, a dla wielu wprowadzone zmiany poprawią znacząco warunki nauki. Mając na uwadze dobro uczniów zlikwidowanej jednostki obecna klasa III, V oraz VII będzie kontynuowała edukację w lokalizacji w Smolicach do momentu ukończenia procesu kształcenia. Obecna klasa IV będzie kontynuowała naukę w lokalizacji w Smolicach do 31 sierpnia 2024 roku. Od 1 września 2024 roku uczniowie zostaną przeniesieni do klasy VII Szkoły Podstawowej w Podolszu. Zgodnie z przyjętymi założeniami obecna klasa II będzie kontynuowała naukę w lokalizacji w Smolicach do 31 sierpnia 2023 roku, do IV klasy zostanie przeniesiona do Szkoły Podstawowej w Podolszu.
Szkoła Podstawowa im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu dysponuje 9 salami lekcyjnymi, salą gimnastyczną, gabinetem pielęgniarki, biblioteką, świetlicą, stołówką szkolną oraz boiskiem szkolnym. Przeniesieni uczniowie będą mieli zapewnioną opiekę świetlicową oraz bezpłatny dowóz wraz z opiekunem autobusem szkolnym bez względu na odległość do szkoły. Odległość pomiędzy Szkołą Podstawową im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach a Zespołem Szkolno-Przedszkolnym w Podolszu wynosi 6,9 km. Dla uczniów zostanie utrzymany również dowóz do Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Zatorze.
Proponowane zmiany organizacyjne pozwolą na racjonalizację i uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Zator, przy czym nie zmienią dostępności do edukacji najmłodszym uczniom. Budynek zlikwidowanej szkoły nadal będzie przeznaczony na cele oświatowe.
Wzrastające drastycznie koszty utrzymania szkół, wymuszają konieczność wprowadzenia zmian w ich funkcjonowaniu. Subwencja oświatowa otrzymywana przez gminę nie wystarcza na finansowanie zadań edukacyjnych. Corocznie ze środków własnych dokładane są środki na funkcjonowanie gminnej oświaty.
Z powodu małej liczby uczniów w Szkole Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach subwencja oświatowa nie pokrywa kosztów funkcjonowania szkoły, ponadto koszty te będą wzrastać głównie ze względu na wzrost płac, które obecnie stanowią ponad 95% wydatków bieżących w jednostkach oświatowych. Będzie więc powiększać się kwota dofinansowania ze strony gminy na uzupełnienie różnicy pomiędzy kosztami prowadzenia szkoły, a częścią subwencji oświatowej odpowiadającej liczbie uczniów uczęszczających do szkół. Proponowane rozwiązanie wydaje się być rozwiązaniem kompromisowym, umożliwiającym utrzymanie szkoły w lokalizacji w Smolicach i jednocześnie pozwoli na obniżenie kosztów jej funkcjonowania. Jest również zasadne ze względów organizacyjnych.
Nauczyciele ze zlikwidowanej Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach będą zatrudniani w szkole macierzystej tj. w Zespole Szkolno-Przedszkolnym im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu lub będą mogli ubiegać się o zatrudnienie w pozostałych szkołach na terenie gminy zgodnie z posiadanymi kwalifikacjami. W związku z tym, że w szkołach na terenie Gminy Zator wykazywane są godziny ponadwymiarowe zostaną one przydzielone w pierwszej kolejności nauczycielom likwidowanej szkoły. Informacje o wolnych etatach nauczycielskich będą im niezwłocznie przekazywane przez dyrektorów pozostałych szkół. Zalecenia w tym zakresie dyrektorzy otrzymają od Burmistrza Zatora. Pracownicy niepedagogiczni również będą zatrudnieni w szkole macierzystej tj. w Zespole Szkolno-Przedszkolnym im. Tadeusza Kościuszki w Podolszu.

Mając na uwadze powyższe argumenty podjęcie uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Aleksandra Kamińskiego w Smolicach jest uzasadnione i nieodzowne.

Zaproponowane rozwiązanie jest wynikiem wielomiesięcznych dyskusji, spotkań w różnych gremiach oraz najbardziej optymalnym rozwiązaniem.

Z UPOWAŻNIENIA BURMISTRZA
Kierownik Działu
Rozwoju, Oświaty i Zdrowia

mgr Anna Studencka